

Les Journées de Formation en Géographie
15 octobre 2015

La contribution des migrants au
développement du pays d'origine

Le cas du Sénégal



Jenny Maggi, *Senior lecturer/researcher*
Département de sociologie, Université de Genève



Présentation

- Le transnationalisme et l'émergence de la thématique migration et développement
- Une étude de terrain socio-ethnographique au Sénégal: la contribution des migrants au développement selon les représentations d'une communauté de départ
- Une étude comparative (Paris, Milan et Genève) sur les associations sénégalaises, double rôle ici et là-bas et politiques M&D
- Réflexions conclusives

Transnationalisme des migrations

- « Tournant transnationaliste » dans les dynamiques migratoires contemporaines
- Lien avec les progrès en matière de communication et de transport
- Modèles classiques de la migration: l'intégration coïncide avec l'affaiblissement des liens avec le pays d'origine
- Transnationalisme: les migrants peuvent garder des liens sociaux, culturels, économiques et politiques avec leur pays d'origine, et lier les espaces d'accueil et d'origine (double présence)

Activités transnationales

- Transfert de fonds (*remittances*)
- Transfert de compétences, d'expertise
- Transferts socio-culturels, pratiques
- Projets de développement (associatifs): infrastructures, accès à l'eau, agriculture, écoles, santé)
- Investissements, création d'entreprises
- Engagement politique, démocratisation, gouvernance

Les migrants entre ici et là-bas

- Les migrants et leurs associations peuvent jouer un rôle social, culturel, politique et économique autant dans les sociétés d'accueil que d'origine
- Reconnaissance grandissante du potentiel de la migration pour le développement du pays d'origine
- Surtout en raison de l'ampleur prise par les transferts de fonds des migrants (436 milliards en 2014, ex. environ 7 fois plus importants que APD en Afrique)

Intégration et développement

- Compatibilité entre l'intégration dans le pays d'accueil et l'engagement dans le développement du pays d'origine
- Quelle relation entre intégration et développement?
Débats dans la littérature et politiques publiques
- Le transnationalisme (maintien des liens avec le pays d'origine) contrecarre ou favorise l'intégration?
- L'intégration en tant que facilitateur ou obstacle à l'engagement dans le développement du pays d'origine?

Changement de paradigme

Passage du paradigme *'More development for less migration'* au paradigme *'Better migration for more development'*

Cela implique d'envisager que:

- 1) La mobilité a des retombées positives sur le développement des pays d'origine
- 2) L'intégration et le respect des droits des migrants ont des effets positifs sur le développement

Migration et développement

- (Ré) Emergence de la problématique 'Migration et Développement' dans la littérature scientifique et dans les débats intergouvernementaux (ex. Forum Mondial Migration et Développement, à Genève en 2011)
- « Enthousiasme » dans les milieux concernés (gouvernements, OI, ONG) concernant le rôle (réel et potentiel) de la migration sur le développement et la réduction de la pauvreté, canaliser les remises vers activités productives
- Rôle associations de migrants: reconnaissance des activités et participation aux politiques

Recommandations

(CMMI, EU, FMMD)

- Reconnaître le double rôle des migrants et leurs associations dans l'intégration et le développement
- Créer un cadre favorable à la mobilisation des migrants/diasporas/associations pour le développement des pays d'origine: soutien, politiques M&D
- Contribution des migrants au développement: grande absente du traitement médiatique sur les migrations
- Importance d'analyser, documenter, valoriser et communiquer les initiatives et les contributions de migrants en matière de développement

Une recherche de terrain socio-ethnographique au Sénégal

- Analyse des représentations autour de la migration du point de vue d'une communauté à forte tradition migratoire – région de Louga au Sénégal
- Focus sur les conséquences de la migration au niveau local, en particulier la contribution des migrants au développement
- Méthode: immersion sur le terrain, observation participante et filmique, interviews, collaboration avec un Sénégalais originaire de la communauté, méthodes audiovisuelles en sciences sociales (réalisation du film Tukki bi – Le voyage)

Les migrations sénégalaises

- Ancienne tradition migratoire vers l'Europe, France, Italie, Espagne et autres pays européens (mais aussi Canada, US, Amérique Latine), contexte de crise socio-économique, de l'agriculture, changement climatique et programmes d'ajustement structurel (cf. Fall, 2003)
- Migrations transnationales: liens importants avec le pays d'origine, activités transnationales diverses (« trans-migrants avec racines », cf. Ceschi, 2001)
- Associationnisme très actifs (associations de village, de femmes, culturelles et religieuses, d'étudiants, réseaux d'expertise, etc.), appel du gouvernement sénégalais

L'analyse des représentations

- Elaborée à partir d'observations, interviews individuelles et collectives, formelles et informelles
- Plusieurs catégories d'acteurs sociaux: familles avec et sans migrants, jeunes, étudiants universitaires, paysans, pêcheurs, acteurs du développement, femmes de migrants, migrants de retour, marabout
- Organisation du discours dans des dimensions distinctes
- La dimension « migration et développement » est une dimension centrale des représentations dégagées

Contribution des migrants au développement local

- Large reconnaissance de la contribution des migrants (individus et associations) au développement local
- Infrastructures, mosquées, écoles, postes de santé, électricité, accès à l'eau, projets d'agriculture, activités commerciales, dynamisation secteur du bâtiment, projets de co-développement (coop. décentralisée)
- Remises utilisées principalement pour les dépenses familiales (nourriture, accès à l'éducation et à la santé)
- Forte prépondérance à investir dans le bâtiment et dans l'amélioration conditions d'habitation

Obstacles au développement local

- Forte dépendance des familles aux remises: considérée comme le principal obstacle à l'épargne et à l'investissement dans des activités productives
- L'investissement dans le bâtiment, bien qu'il participe à dynamiser le secteur de la construction, est souvent critiqué et considéré en tant qu'obstacle aux investissements plus productifs
- Les migrants hésitent à s'associer et à investir collectivement dans des petites entreprises et dans l'agriculture pour créer des emplois

Aspects critiques

- Manque de confiance entre migrants, problèmes de partenariat, expériences d'appropriation de fonds
- Obstacles structurels: difficultés d'accès au crédit, complication administratives
- La collaboration avec les autorités locales peut être compliquée: conflits de pouvoir, de compétences
- Les migrants et leurs associations tendent à se substituer à des tâches qui reviendraient à l'Etat
- Fort désengagement étatique, très critiqué
- L'investissement productif nécessite des réformes structurelles

Perspectives

- L'organisation collective des migrants en association est considérée comme très positive pour le développement
- Il est très important de la soutenir et de favoriser l'engagement associatif (sociétés d'accueil et d'origine)
- Diriger les remises collectives vers des activités productives, ex. agriculture, petites entreprises, de manière à créer des emplois
- Appel à l'aide internationale au développement: plus d'aide pour les associations de migrants au lieu du gouvernement, car elle a plus de chances de parvenir à destination

Extrait de témoignage

« L'avenir du Sénégal est dans l'association, des migrants aussi. Les canaux individuels ne portent pas grande chose. (...) La seule solution à partir de cette migration est l'organisation. On a beau créer le Ministère des Sénégalais de l'Extérieur, mais c'est encore dans l'informel. Il faut que les migrants osent s'associer, en entreprise, en collectivité, pour créer quelque chose de palpable, de porteur d'intérêt, et à long terme. (...) Les bailleurs de fonds peuvent aussi contacter directement les associations de migrants pour aider dans les projets, les migrants jouent le rôle d'intermédiaires. Avec l'Etat, on n'a pas de garanties à 100%, avec les migrants, on a plus d'espoir ».

Une recherche comparative sur les associations de migrants

- Analyse des activités associatives de migrants sénégalais, rôles ici et là-bas (intégration pays accueil et contribution au développement pays d'origine)
- Comparaison entre villes de Genève, Paris et Milan (études de cas)
- Focus sur les politiques publiques vis-à-vis des associations de migrants: reconnaissance de leur rôle, soutien financier/technique, consultation/participation à l'élaboration des politiques

Le rôle des politiques publiques

- Les sociétés d'accueil ont des politiques distinctes en matière de migration et développement (et d'intégration)
- Hypothèses:
- 1) Des politiques et des contextes spécifiques (p.ex. en termes reconnaissance, soutien, participation et consultation, rôle des ONG et des associations), et 2) les caractéristiques de la migration sénégalaise dans un contexte donné ont un impact sur les activités associatives

Une approche multi-méthodologique

- Combinaison entre méthodes qualitatives, quantitatives et audiovisuelles
- Entretiens semi-structurés avec représentants étatiques, ONG, associations de migrants
- Observation participante et filmique d'activités, travail d'immersion sur le terrain (approche socio-ethnographique)
- Questionnaire fermé soumis aux membres associatifs
- Livre et réalisation du film 'Au diapason de la diaspora'



ETUDES DE CAS

Paris, Milan et Genève

Dimensions

- Caractéristiques de la diaspora dans les trois contextes d'accueil
- Typologie associations sénégalaises
- Politiques locales M&D
- Effets du contexte (politiques, diaspora) sur les activités associatives

Paris: diaspora

- Diaspora ancienne (liens coloniaux)
- D'abord étudiants, intellectuels et ruraux (migration circulaire), ensuite regroupements familiaux et diversification
- Très grand nombre d'associations, fort activisme associatif
- Diverses typologies associatives, ancrage différencié ici et là bas, évolution vers double présence

Paris: typologies associations

- Modèle de l'association villageoise (dans les foyers) le plus répandu et actif: fort engagement dans le développement des communautés d'origine (puits, écoles, électrification, santé, agriculture...)
- Associations de femmes et de jeunes: plus actives dans l'intégration (citoyenneté, droits, accès au travail, lutte contre discriminations, éducation)
- Organisations diasporiques, d'intellectuels: représenter la diaspora face aux autorités, participation aux politiques, revendications
- Associations culturelles: événements religieux, dialogue inter-religieux, conduite éthique

Paris: politiques M&D

- Politique de co-développement: années 1980, aide au retour, ensuite dès 1990 aide au retour et participation aux projets de développement associatifs (maîtrise de l'immigration et aide au développement)
- Reconnaissance institutionnelle des associations de migrants dans la solidarité internationale. Création du FORIM, plateforme de centaines d'associations de migrants actives dans le développement
- Rôle actif dans le dialogue avec gouvernement français et des pays d'origine: complémentarité intégration et développement défendue par FORIM

Paris: effets contextuels

- Associations villageoises: de l'autonomie au co-développement, projets plus cadrés
- Associations de femmes et de jeunes: plus actives aussi dans le développement et le maintien des liens avec pays d'origine (colonies vacances, projets de dév., voyages solidaires)
- Co-développement: liant les contextes d'accueil et d'origine, coopération décentralisée avec aspects développement et intégration (parfois compétition avec ONG)
- Influence réciproque entre politique de co-développement et activités associatives

Milan: diaspora

- Années 1980 (flux provenant de France, possibilités de commerce informel, facilité d'accès, régularisations collectives)
- Italie: destination privilégiée des Sénégalais, d'abord commerçants, ruraux, ensuite diversification
- Emergence récente du regroupement familial
- Très grand nombre d'associations, fort activisme associatif
- Forte intention de retour, migrations circulaires

Milan: typologies associations

- Associationnisme sénégalais le plus actifs parmi les associations migrantes : grande reconnaissance
- Associations représentatives dans contexte accueil: historiquement engagement dans l'intégration (défense de droits, collaboration avec syndicats, promotion culturelle), forte visibilité espace publique
- Associations actives ici et là-bas (promotion culturelle, intégration, développement)
- Emergence récente associations de femmes
- Associations de village, moins visibles
- Associations religieuses: rôle important

Milan : politiques M&D

- Politique de co-développement: développée au niveau locale dans les années 2000, impulsion de centres de recherche et ONG, expérience MIDA
- Co-développement: double rôle des migrants ici et là-bas, cercle vertueux entre intégration et développement, articulations
- Soutien technique et financier aux projets associatifs (de parrainage à rôle de leader dans les projets)
- Reconnaissance grandissante du rôle des associations dans le développement, canalisation vers projets productifs, entrepreneuriat migrant

Milan: effets contextuels

- Prise en compte grandissante de la double dimension intégration et développement dans les activités associatives
- Associations sénégalaises très actives dans les appels à projet de développement (coopération décentralisée)
- Partenariats entre associations de migrants et ONG de développement, ou désir d'autonomisation
- Saillance de l'entreprenariat (aussi associations de femmes)
- Participation des migrants à la définition des politiques, politiques développées sur la base de leurs activités

Genève: diaspora

- Diaspora à prévalence intellectuelle (fonctionnaires internationaux, étudiants), aussi regroupements familiaux et nationalité EU
- Moins nombreuse
- Nombre plus réduit d'associations
- Présence de Sénégalais actifs dans ONG

Genève: typologies associations

- Association d'étudiants (soutien aux nouveaux arrivés, organisation de conférence sur politique/économie pays origine)
- Importance de l'associationnisme culturel/religieux, maintien des liens avec pays d'origine
- Associations avec membres sénégalais actives dans développement
- Rôle politique lors d'élections (ponctuel)
- Présence de Sénégalais dans les ONG de développement, implication dans la politique locale M&D, visibilité

Genève : politiques M&D

- Rôle précurseur en Suisse de la Fédération Genevoise de Coopération (FGC) : conférences, tables rondes, lobbying, formation aux associations, prix diaspora et développement, groupe M&D (ONG et migrants, y compris Sénégalais)
- Discussions plus récentes par rapport aux autres pays (dès 2008), reconnaissance plus limitée
- Pas de politique co-développement (financement projets associatifs); collaborations avec ONG
- DDC: soutien aux pays d'origine pour développer politiques M&D
- Pas d'articulation entre intégration et développement

Genève: effets contextuels

- Les associations sénégalaises moins actives dans projets de développement, aussi en raison de la taille de la communauté (avec exceptions)
- Peu de projets qui articulent la dimension intégration et développement (avec exceptions)
- Implication importante de Sénégalais membres de ONG ou scientifiques dans le dialogue ONG et associations de migrants (FGC), participation active aux réflexions
- Importance des activités culturelles, forte implication politique pays d'origine

Réflexions conclusives

- Diversités de politiques M&D et caractéristiques de la diaspora ont un impact sur les activités associatives
- De manière générale, évolution vers plus d'engagement vers le développement du pays d'origine, établissement liens ici et là-bas, aussi en fonction des politiques (soutien financier)
- Appel grandissant à la contribution économique des migrants au développement (politiques M&D, appel du gouvernement sénégalais à la diaspora)
- Relations entre ONG de développement et associations de migrants: entre compétition, parrainage, collaboration et autonomisation

Questionnements

- La contribution des migrants au développement: « obligation morale » ou libre option ?
- Canaliser les remises des migrants vers des projets de développement: argent privé à utiliser pour le développement ?
- Logique néo-libérale: l'entreprise ou action des migrants (privée) en tant que substitut du rôle de l'Etat ?
- Quelle responsabilité des Etats dans la création des conditions favorables au développement (démocratisation, politiques publiques, conditions structurelles)?
- Quel rôle jouent les migrants dans la gouvernance?

Extraits de témoignage

« Dans la diaspora, nous sommes 4 millions de Sénégalais, donc nous estimons que ces Sénégalais doivent être représentés, d'autant plus que sans nous le Sénégal aurait explosé. (...) La diaspora non seulement est un acteur économique, mais aussi politique, qui participe. Il faut mettre en place un conseil participatif de la diaspora. »

« Je pense que la diaspora doit trouver le système d'influer politiquement là-bas, parce que dans nos villages, quand la politique venait à faire campagne, elle nous promettait tout ce que nous sommes en train de réaliser, l'eau, l'électricité... Alors aujourd'hui nous devons prendre le destin de nos villages en main. Si je prépare les gens politiquement, qui ressentent la nécessité d'agir politiquement, je développe des mécanismes de développement. Le rôle politique des migrants devient intéressant. Si on arrive à avoir aussi un rôle politique avec les gens, alors on est en train de gagner »